



ДУМА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА

Р Е Ш Е Н И Е

Об отчёте о работе Счётной палаты города Нefтеюганска за 2020 год

Принято Думой города
31 марта 2021 года

В соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нefтеюганске, утверждённым решением Думы города от 25.09.2013 №633-V, Положением о Счётной палате города Нefтеюганска, утверждённым решением Думы города от 27.09.2011 №115-V, руководствуясь Уставом города Нefтеюганска, заслушав председателя Счётной палаты города Нefтеюганска С.А. Гичкину, Дума города решила:

1. Отчёт о работе Счётной палаты города Нefтеюганска за 2020 год принять к сведению согласно приложению.
2. Опубликовать решение в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Нefтеюганска в сети Интернет.
3. Решение вступает в силу после его подписания.

Председатель Думы

Н.Е.Цыбулько

31 марта 2021 года
№ 920-VI

Настоящий отчёт о деятельности Счётной палаты города Нефтеюганска, об итогах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 20 Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011 № 115-V (далее по тексту - Положение о Счётной палате города Нефтеюганска).

Основными задачами Счетной палаты являются: контроль за реализацией бюджетного процесса в городе Нефтеюганске, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также контроль за эффективным использованием средств бюджета города.

В настоящем отчёте представлена сводная информация о реализованных в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также о деятельности Счётной палаты в рамках вышеперечисленных направлений.

Раздел 1. Основные итоги и особенности деятельности Счётной палаты в отчётном году

Деятельность Счётной палаты основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

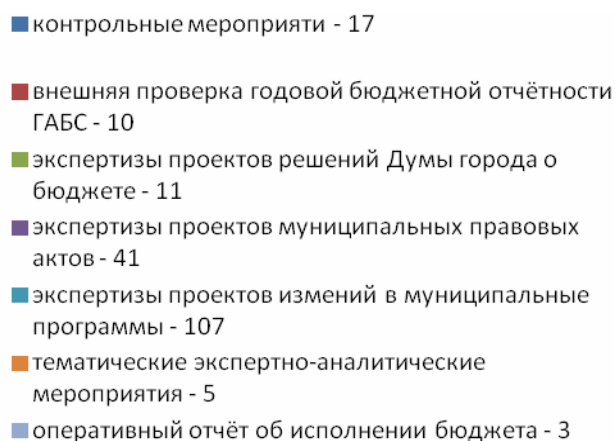
Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с утверждённым планом работы, составленным с учётом поступивших предложений от Думы города Нефтеюганска, главы города Нефтеюганска, а также Нефтеюганской межрайонной прокуратуры.

В 2020 году Счётная палата осуществляла контроль за формированием и исполнением бюджета города, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; проводила экспертизы проекта муниципального правового акта о местном бюджете и изменений к нему, а также проектов муниципальных правовых актов, в части касающихся расходных обязательств муниципального образования, и муниципальных программ, как основного инструмента бюджетного планирования.

В рамках своих полномочий осуществлялся предварительный и последующий контроль за расходованием бюджетных средств, а именно проведена внешняя проверка исполнения бюджета города Нефтеюганска за 2019 год, осуществлена экспертиза проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также проведены тематические контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

На основании требований федерального законодательства перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с разработанными и утверждёнными Счётной палатой стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В отчётном году проведено 194 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, которыми охвачено 34 объекта.



Объём проверенных средств составил 12 776 495,145 тыс. рублей, из них нарушений и недостатков выявлено на общую сумму 161 742,531 тыс. рублей.

Немаловажным аспектом контрольных функций Счётной палаты является деятельность по контролю за устранением нарушений (недостатков) и реализации предложений, отраженных в актах, заключениях, представлениях, выданных объектам контроля.

Так, в результате исполнения рекомендаций Счётной палаты, в минувшем году устранено нарушений на общую сумму 24 939,914 тыс. рублей, по результатам проведённых экспертно-аналитических мероприятий предотвращено нарушений на общую сумму 2 777,226 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально доводилась до сведения Думы города, главы города, а также размещалась на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска.

Раздел 2. Контрольная деятельность

Контрольные мероприятия проводились в администрации города Нефтеюганска и её органах, в подведомственных им муниципальных учреждениях, получающих и использующих средства городского бюджета, муниципальную собственность.

В 2020 году проведено 27 контрольных мероприятий, в число которых также вошли проверки:

1. По предложению главы города Нефтеюганска проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Нефтеюганска Нефтеюганским городским муниципальным автономным учреждением культуры «Историко-художественный музейный комплекс».

2. По инициативе Нефтеюганской межрайонной прокуратуры проведены:

- два контрольных мероприятия, включенных в план работы Счётной палаты на 2020 год;

- шесть контрольных мероприятий по требованию.

3. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2019 год 10 главных администраторов бюджетных средств.

Подробная информация о результатах контрольных мероприятий размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска.

В отчетном периоде выявлено 339 нарушений и замечаний на общую сумму 161 742,531 тыс. рублей, в том числе:

	тыс. рублей/количество
- нарушения при формировании и исполнении бюджета	59 013,088/97
- нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности	353,507/7
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	24 745,828/7
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок	71 779,242/143
- нецелевое использование бюджетных средств	1 410,082/19
- необоснованное использование бюджетных средств	2 137,513/7
- неэффективное использование бюджетных средств	2 303,270/59

Анализ показывает, что около 44 % всех выявленных в стоимостном выражении нарушений приходится на нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

37 % приходилось на нарушения при формировании и исполнении бюджета, 15% - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, около 1 % - нецелевое использование бюджетных средств.

Помимо учета нарушений в 2020 года осуществлялась оценка выявленных недостатков, которые выражаются в неэффективной деятельности объектов контроля, что приводит (или может привести) к негативным последствиям для бюджета и муниципальной собственности города, так, например, в отчётном году недополучено в бюджет города потенциального дохода 3 460,855 тыс. рублей.

По результатам проведённых контрольных мероприятий направлено:

24 акта проверяемым органам, учреждениям;

8 отчётов в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру;

7 представлений для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, 5 из которых на конец отчётного года сняты с контроля.

По материалам Счётной палаты к дисциплинарной ответственности привлечено 17 должностных лиц объектов контроля, виновных в допущенных нарушениях.

В рамках полномочий Счётной палаты в 2020 году продолжена работа по привлечению к административной ответственности должностных лиц, совершивших административные правонарушения.

На основании составленных Счётной палатой протоколов об административных правонарушениях по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в 2020 году возбуждены дела об административных правонарушениях, из них по следующим составам:

- нецелевое использование бюджетных средств – 3;
- невыполнение муниципального задания – 1;
- непредставление сведений (информации) – 1;
- нарушение порядка формирования муниципального задания – 1.

Мировыми судьями по итогам рассмотрения протоколов, составленных должностными лицами Счётной палаты, признаны виновными в совершении административных правонарушений 5 должностных лиц, им назначены наказания в виде штрафов на общую сумму 70,00 тыс. рублей, а также 1 предупреждение, один материал возвращён по причине истечения срока исковой давности.

Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность

В отчётном году Счётной палатой проведено 167 экспертно-аналитических мероприятий:

1. Экспертизы решения о бюджете города и о внесении в него изменений – 10 мероприятий.

2. Подготовка оперативного отчёта о ходе исполнения бюджета города Нефтеюганска – 3 мероприятия.

3. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета города – 1 мероприятие.

4. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования – 41 мероприятие.

5. Финансово-экономическая экспертиза проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска – 107 мероприятий.

6. Тематические мероприятия – 5 мероприятий.

С целью определения достоверности и обоснованности показателей бюджета проводились экспертизы проектов решений Думы города о местном бюджете.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, проведено одно из основных экспертно-аналитических мероприятий - внешняя проверка отчёта об исполнении городского бюджета и подготовка заключения по его результатам.

В отчётном периоде проводился анализ текущего исполнения бюджета города за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2019 года. Отражался фактический уровень исполнения бюджета города.

Тематические проверки проведены по следующим темам:

- проверка осуществления главным администратором бюджетных средств внутреннего финансового аудита;

- обследование результатов исполнения в 2020 году муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения;

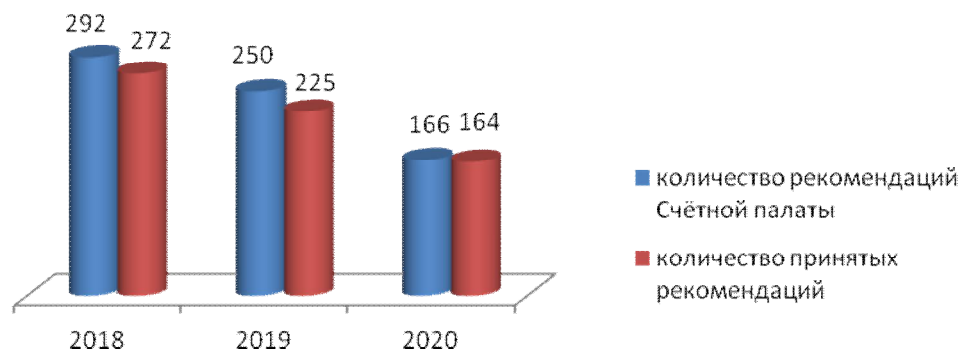
- оценка законности предоставления муниципальной гарантии;

- анализ данных реестра расходных обязательств муниципального образования;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Счётной палатой подготовлено 166 заключений, в которых дано 166 рекомендаций по устранению нарушений и недостатков, из которых 164 учтено при принятии соответствующих решений. Необходимо отметить, что процентное соотношение количества

принятых предложений от общего количества подготовленных по результатам экспертно-аналитических мероприятий на протяжении нескольких лет имеет стабильно высокое значение: 2018 год – 93,2%, 2019 год – 90%, 2020 – 98%.



Раздел 4. Информационная деятельность

Счётная палата в своей работе основывается на принципе гласности посредством обеспечения доступа к информации о своей деятельности в средствах массовой информации.

В отчётном периоде осуществлялось информационное обеспечение страницы «Счётная палата» на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в сети Интернет. На сайте размещалась общая информация о контрольном органе муниципального образования, нормативная база, сведения о составе и структуре Счётной палаты, результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2020 году размещено на официальном сайте 153 материала, отражающих деятельность Счётной палаты. Информация о результатах деятельности Счётной палаты за 2019 год освещалась в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!».

Раздел 5. Взаимодействие

В отчетном периоде продолжено взаимодействие с правоохранительными органами, органами прокуратуры.

Взаимодействие Счётной палаты с правоохранительными органами, органами прокуратуры осуществлялось в соответствии со статьёй 19 Положения о Счётной палате города Нефтеюганска в рамках заключённых соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

В адрес правоохранительных органов, органов прокуратуры на постоянной основе направляются результаты контрольных мероприятий, так за 2020 год Счётной палатой направлено 38 материалов.

По результатам рассмотрения материалов, направленных Счётной палатой, Нефтеюганской межрайонной прокуратурой:

- внесено 12 представлений руководителям проверяемых учреждений;
- к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц;
- 1 юридическое лицо привлечено к административной ответственности.

Формировалась и представлялась информация об основных показателях деятельности Счётной палаты за 2019 год в Союз муниципальных контрольно-счётных органов России, Счётную палату Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

В течение года Счётная палата принимала участие в Межведомственном совете города Нефтеюганска по противодействию коррупции.

Продолжено взаимодействие с контрольно-счётными органами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На протяжении всего года Счётная палата участвовала в совместных совещаниях с администрацией города Нефтеюганска, на которых обсуждались вопросы законности, обоснованности и эффективности планируемых расходов за счёт средств городского бюджета.

Раздел 6. Организационная деятельность

На основании требований федерального законодательства деятельность Счётной палатой осуществляется в соответствии с разработанными и утверждёнными стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В 2020 году основными направлениями работы по методологическому обеспечению деятельности Счётной палаты в целях совершенствования порядка осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности являлись актуализация действующих стандартов и методических рекомендаций.

В отчётном году продолжена работа, направленная на повышение профессиональной квалификации сотрудников Счётной палаты.

В целях соблюдения требований законодательства о муниципальной службе, повышения квалификационного уровня лиц, осуществляющих непосредственно контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в 2020 году 4 сотрудника повысили квалификацию по следующим темам:

«Актуальные вопросы методического и нормативно-правового сопровождения внешнего муниципального финансового контроля»;

«Противодействие коррупции»;

«Противодействие коррупции в деятельности органов государственного и муниципального управления».

Раздел 7. Заключительная часть

В отчётном периоде, в связи с введением на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ряда мер по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, план работы Счётной палаты на 2020 год выполнен не в полном объёме. Одно контрольное мероприятие, к которому специалисты Счётной палаты приступили в отчётном году, закончено в текущем.

В ходе контроля за устранением выявленных нарушений и недостатков, Счётная палата исходила из необходимости максимального исполнения выданных представлений, которые после принятия объектами контроля необходимых мер снимались с контроля.

В соответствии с требованиями законодательства, план работы Счётной палаты на 2021 год предусматривает контроль за исполнением городского бюджета, проведение финансово-экономических экспертиз муниципальных правовых актов, в том числе проектов муниципальных программ.

Актуальность и целесообразность включения в план работы на 2021 год контрольных мероприятий определялась с учетом наличия в рассматриваемых сферах наибольших рисков возникновения нарушений и недостатков, которые потенциально могут приводить к негативным последствиям для бюджета и муниципальной собственности города.

Счётная палата продолжит работу по профилактике и предупреждению нарушений бюджетного законодательства, дальнейшему сотрудничеству с органами внешнего муниципального контроля, правоохранительными органами, органами прокуратуры, депутатским корпусом, исполнительной властью города.

При этом, по-прежнему приоритетным для Счётной палаты, как органа внешнего финансового контроля, является предотвращение и предупреждение нарушений, разработка действенных предложений по недопущению их в дальнейшем, контроль за реализацией представлений.

Председатель Счётной палаты

С.А. Гичкина