



ДУМА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА

Р Е Ш Е Н И Е

Об информации о деятельности Счётной палаты города Нefтеюганска за IV квартал 2023 года

Принято Думой города
27 марта 2024 года

В соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нefтеюганске, утверждённым решением Думы города от 25.09.2013 №633-V, Положением о Счётной палате города Нefтеюганска, утверждённым решением Думы города от 22.12.2021 №56-VII, руководствуясь Уставом города Нefтеюганска, Дума города решила:

1. Информацию о деятельности Счётной палаты города Нefтеюганска за IV квартал 2023 года принять к сведению согласно приложению.
2. Опубликовать решение в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Нefтеюганска.
3. Решение вступает в силу после его подписания.

Председатель Думы города

М.М.Миннигулов

27 марта 2024 года
№ 485-VII

Информация о работе за 4 квартал 2023 года

В отчётном периоде Счётная палата, руководствуясь БК РФ¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ², Положением о Счётной палате³, осуществляла муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1. Контрольная деятельность

В четвёртом квартале 2023 года проведено четыре контрольных мероприятия.

Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска и передачи имущества при реорганизации (выборочно)» на объекте муниципальное бюджетное учреждение центр физической культуры и спорта «Жемчужина Югры»

Контрольное мероприятие проведено на объекте муниципальное бюджетное учреждение центр физической культуры и спорта «Жемчужина Югры» (далее – Учреждение, МБУ ЦФКиС «Жемчужина Югры»).
Проверяемый период: 2022 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Дробление закупок на общую сумму 3 565 400 рублей, осуществлённых с одним и тем же поставщиком (исполнителем), с аналогичным предметом контрактов, свидетельствует об ограничении количества возможных участников, что нарушает принцип обеспечения конкуренции, установленный статьёй 8 Закона № 44-ФЗ⁴, а также пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ⁵.

2. При проведении выборочной проверки начисления материальной помощи к ежегодному оплачиваемому отпуску работникам Учреждения установлено, что расчёт осуществлялся, в нарушение пункта 3.7 Положения № 235⁶. Данные действия привели к тому, что работникам не в полном размере перечислены средства материальной помощи к отпуску.

3. Нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 3 307 006 рублей 34 копейки выразившееся в:

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)

² Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ)

³ Положение о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённое решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011 № 115-V (далее – Положение о Счётной палате)

⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)

⁵ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

⁶ Положение об установлении системы оплаты труда работников МБУ ЦФКиС «Жемчужина Югры», утверждённое приказом Учреждения от 10.07.2019 № 235 (далее – Положение № 235)

- оплате услуг по организации медицинского обеспечения учащихся других спортивных школ города, занимающихся в помещениях Учреждения;

- оплате из средств субсидии на выполнение муниципального задания заработной платы, а также начислений по оплате труда, компенсации за неиспользованный отпуск работникам, которым выплаты полагалось осуществлять за счёт средств от приносящей доход деятельности;

4. При эффективном управлении средствами субсидии на муниципальное задание, имелась возможность экономии бюджетных средств города Нефтеюганска на сумму 1 550 975 рублей, предоставленных Учреждению на иные цели.

5. Учреждение в сентябре-ноябре 2022 года не исполняло обязанность по осуществлению медицинского обеспечения лиц, проходящих спортивную подготовку, предусмотренную пунктом 4 части 2 статьи 34.3 Закона № 329-ФЗ⁷, тогда как получателями муниципальных услуг по спортивной подготовке являлись граждане с ограниченными возможностями здоровья.

6. В нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, частей 3.2, 4.2 Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания⁸, в течение 2022 года без учёта значений базовых нормативов комитетом физической культуры и спорта администрации города Нефтеюганска (далее - Комитет) изменялся объём финансового обеспечения муниципального задания.

7. По вопросу передачи имущества при реорганизации нарушений не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия в отношении МБУ ЦФКиС «Жемчужина Югры» и пяти ответственных должностных лиц Комитета и Учреждения, виновных в допущенных нарушениях, составлены протоколы об административной ответственности, постановлениями мирового судьи назначены наказания в виде административных штрафов.

Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных на организацию и осуществление пассажирских перевозок

Контрольное мероприятие проведено на объекте: департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее – Департамент, заказчик).

Проверяемый период: январь-сентябрь 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

⁷ Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

⁸ Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп

1. В соответствии с Реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок (далее - Реестр) в границах муниципального образования всего 11 маршрутов регулярных перевозок.

По результатам проведённых электронных аукционов, заказчиком заключено 10 контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, на общую сумму 327 312 884 рубля 51 копейка (на каждый маршрут заключён отдельный контракт, за исключением маршрутов №№ 4Н, 4Ю, на которые заключён общий контракт). Экономия по результатам осуществления закупок составила 4 804 695 рублей 80 копеек.

2. В нарушение статьи 26 Закона 220-ФЗ⁹ в Реестре отсутствуют сведения о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, характеристике транспортных средств, влияющие на качество перевозок, идентификационный номер налогоплательщика, который осуществляет перевозки по маршруту.

3. В нарушение пункта 10 части 4 статьи 28 Закона № 220-ФЗ в карту маршрута регулярных перевозок не внесены сведения, касающиеся характеристик транспортного средства.

4. В нарушение пункта 15 Постановления № 1445¹⁰ в контрактах не предусмотрены условия в части обязанности заказчика по установлению порядка, способа учёта выполненных рейсов.

5. При определении начальной максимальной цены контракта на пассажирские перевозки автомобильным транспортом по Маршруту № 4 допущено нарушение Порядка № 351¹¹, выразившееся в её занижении.

6. В нарушение муниципальных контрактов:

- Департаментом не осуществлялся контроль в виде документальной проверки сведений, содержащихся в представленных актах наличия транспортных средств и прилагаемых к ним документах. В частности, подрядчиком по 14 транспортным средствам документы, подтверждающие их наличие, не предоставлены;

- подрядчиком использовались для осуществления перевозок 11 транспортных средств, не отвечающих условиям контрактов в части максимального срока эксплуатации.

Штрафные санкции к подрядчикам в связи с нарушением ими принятых обязательств Департаментом не применялись.

⁹ Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ)

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 1445 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения государственных или муниципальных нужд»

¹¹ Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждённый Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.10.2021 № 351

7. Контроль за соблюдением подрядчиками условий муниципальных контрактов Департаментом не осуществлялся.

***Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг)»
на объекте муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городская
библиотека»***

Проверяемый период: январь-август 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. В нарушение контрактов (договоров), муниципальным бюджетным учреждением культуры «Городская библиотека» (далее – Заказчик) не соблюдались сроки оплаты товаров (работ, услуг) на общую сумму 261 131 рублей 14 копеек.

2. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов¹², Заказчиком не соблюдался срок направления в Федеральный орган исполнительной власти информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) для включения в реестр контрактов.

3. В нарушение части 16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Заказчик осуществлял претензионную переписку без направления электронных уведомлений в единую информационную систему в сфере закупок.

***Проверка законности и эффективности использования бюджетных
средств, выделенных на проведение капитального ремонта здания,
предназначенного под спорткомплекс «Сибиряк»***

Контрольное мероприятие проведено на объекте: на объекте муниципальное казённое учреждение «Управление капитального строительства». В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения в части использования средств не установлены.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

В четвёртом квартале Счётной палатой проведены:

- экспертизы проектов решений Думы города Нефтеюганска «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 21.12.2022 № 265-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

¹² Правила ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»

- экспертиза проекта бюджета города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета;

- экспертизы проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска;

- экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета.

- экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ»;

- экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ обоснованности направления в 2023 году заместителя главы города в командировки и эффективности расходования средств бюджета города Нефтеюганска на указанные цели».

Кроме того, проведён оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году (9 месяцев 2023 года).

Экспертизы проектов решений Думы города Нефтеюганска «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 21.12.2022 № 265-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

В отчётном периоде подготовлено 4 заключения на проекты решений Думы города Нефтеюганска «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 21.12.2022 № 265-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Сформулировано 5 замечаний, даны 5 рекомендаций. Финансовым органом, администрацией города, главными распорядителями бюджетных средств рекомендации учтены и приняты к сведению.

Экспертиза проекта решения Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета

По результатам экспертизы проекта решения Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено заключение, сформулированы 8 замечаний, даны 12 рекомендаций, которые учтены в работе финансовым органом, администрацией города Нефтеюганска, ответственными исполнителями.

Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году (9 месяцев 2023 года)

По результатам экспертно-аналитического мероприятия нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Экспертизы проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска

Проведено 48 экспертиз проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения. Сформулированы 175 замечаний, подготовлены 124 рекомендации, из которых ответственными исполнителями муниципальных программ приняты и исполнены 172 и 122 соответственно.

При проведении экспертизы выявлены недостатки:

- отдельные положения проектов не соответствовали Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ¹³;
- отсутствовала согласованность информации в отдельных частях муниципальных программ;
- допускались арифметические ошибки;
- размер бюджетных средств, планируемых на реализацию программных мероприятий, не соответствовал расчётам, представленным на экспертизу;

Экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета

В четвёртом квартале 2023 года проведено 14 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета.

Всего по результатам экспертиз проектов муниципальных правовых актов установлено 73 замечания, даны 69 рекомендаций, которые приняты и исполнены разработчиками проектов.

Значительная часть замечаний (50%) установлена при экспертизе проекта постановления администрации города Нефтеюганска «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 10.10.2022 № 152-нп «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт,

¹³ Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации, утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 18.04.2019 № 77-нп «О модельной муниципальной программе города Нефтеюганска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации».

ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска и Правил расчёта размера ассигнований бюджета города Нефтеюганска на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска». В результате экспертизы предотвращены необоснованные расходы на сумму 64 562 243 рубля 01 копейка.

Анализ обоснованности направления в 2023 году заместителя главы города в командировки и эффективности расходования средств бюджета города Нефтеюганска на указанные цели

В ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений не установлено.

Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

Исследуемый период 2021 и 2022 годы.

Недополученные доходы бюджета города Нефтеюганска, связанные с предоставлением налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, составили 88 964 тыс. рублей, из которых:

- льготы по земельному налогу - 28 353 тыс. рублей;
- льготы по налогу на имущество физических лиц - 60 611 тыс. рублей.

Оценивая бюджетную и социальную эффективность установленных Думой города Нефтеюганска налоговых льгот по местным налогам, следует отметить их социальную направленность, которая заключается в улучшении качества жизни незащищенных слоев населения. Поэтому данные виды льгот оцениваются как социально эффективные.

3. Информационная деятельность

Информационная деятельность регламентирована статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Счётной палате.

В отчётном периоде на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска размещён 101 материал.

Председатель

С.А. Гичкина